

# Наша генерация

de.com.ua

ДЕКАБРЬ 2016

СПЕЦВЫПУСК

## ОБЪЕДИНИТЬ УСИЛИЯ:

Славянская ТЭС и ПАО «Донбассэнерго» поддержат Николаевскую территориальную громаду





Полномочия, ресурсы, ответственность - все, что нужно для эффективного управления на местах

ОТ ЦЕНТРА

Попытки реформировать неэффективную централизованную систему управления территориями предпринимались с момента обретения Украиной независимости. В последние два года страна, наконец, сделала серьезный шаг в направлении формирования сильных и эффективных местных громад. Создание объединенных территориальных громад (ОТГ), выборы в их представительские органы и, главное, наделение последних реальными полномочиями и ресурсами позволит преодолеть низкий уровень доверия людей к системе местного самоуправления и деградацию территорий. Эксперты отмечают, что в условиях запутанного и фрагментарного административно-территориального устройства, нерационального распределения полномочий и ручного режима распределения бюджета часто возникают конфликты между различными уровнями местного самоуправления, органами местного самоуправления и исполнительной власти, а финансирование территорий остается непрозрачным и нестабильным. Сегодня в Украине 95% местных громад получают госдотации, 70% сельских громад не могут обеспечить за счет собственных средств даже выплату зарплаты работникам советов. При этом нередки случаи, когда несколько сельских районов не имеют районных советов и госадминистраций, но юридически обладают такой же компетенцией, как и горсовет, в со-

став которого они входят. В силу вынужденной несостоятельности первичного уровня местного самоуправления ряд полномочий передается на более высокий уровень или органам исполнительной власти. Таким образом, город или село лишаются возможности непосредственно решать базовые вопросы своей жизнедеятельности.

Преодолеть эти негативные явления позволит положенный в основу реформирования системы местного самоуправления принцип subsidiarity. Он означает, что самые важные полномочия передаются на самый близкий к людям уровень власти.

**Громады** получают функциональные и финансовые ресурсы для решения вопросов в следующих направлениях:

- дошкольное и школьное образование
- первичная медицина и скорая помощь
- ЖКХ
- социальная защита
- правопорядок
- пожарная охрана.

**Районы** отвечают за развитие:

- специализированного школьного образования (спортивные школы, школы-интернаты и т.п.)
- вторичной медицины (стационары общего профиля).

**Региональные власти** несут ответственность за качество:

- профессионально-технического образования
- специализированной медицинской помощи (онкоцентры, диагностические центры и т.п.)
- дорог и другой региональной инфраструктуры
- охраны природных ресурсов
- планирования и стратегии регионального развития.

Чтобы ОТГ могли осуществлять свои полномочия, реформируется и бюджетная сфера: в пользу громад распределяется подоходный налог, вследствие чего они увеличивают доходную часть своих бюджетов, представительские органы ОТГ напрямую взаимодействуют с государством по вопросам финансирования, могут самостоятельно привлекать инвестиции и ресурсы международных доноров.

Как выглядит данная концепция на практике?

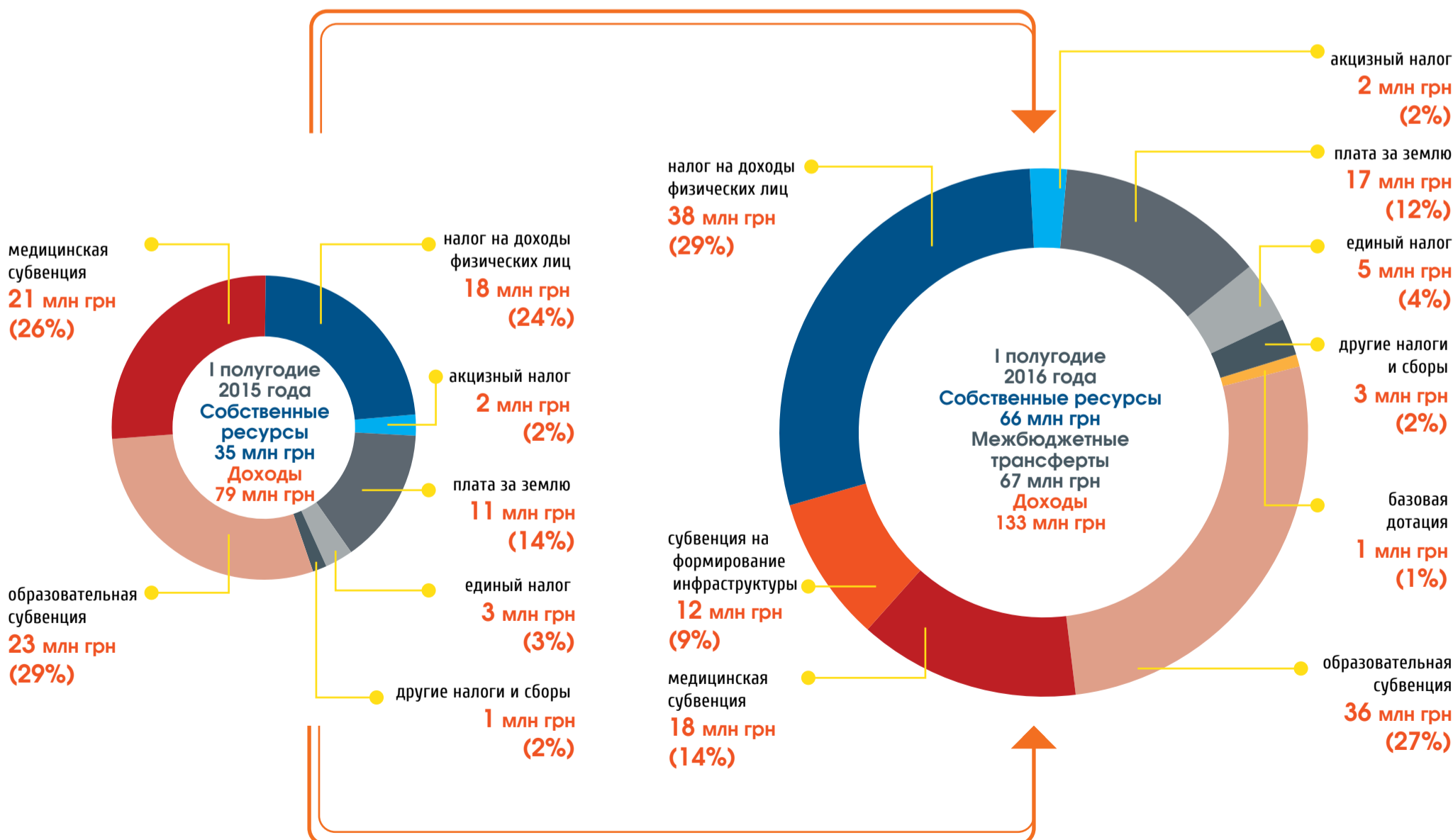
25 октября 2015 года в Донецкой области состоялись первые выборы голов и депутатов трех ОТГ, созданных на базе 65 населенных пунктов. Общая площадь, занятая объединенными громадами, составляет 1738 км<sup>2</sup> (6,6% площади области), на этой территории проживают 56,6 тыс. человек (2,9% от общей численности населения области). \*За I полугодие 2016 года фактические поступления доходов общего фонда местных бюджетов ОТГ области (с трансфертами из госбюджета) составили 133 млн грн., что более чем в 1,7 раз превышает показатель 2015 года. Основными источниками наполнения бюджетов являются налог на доходы физлиц и плата за землю. Все местные бюджеты ОТГ области за данный период перевыполнили плановые показатели доходов общего фонда. Объединение громад позволило увеличить собственные доходы бюджетов на 1 жителя: в сравнении с I полугодием 2015 года средний показатель вырос на 110 грн - с 708 до 1818 грн. Также в I полугодии 2016 года громады смогли направить на ремонт дорог, строительство, благоустройство территорий и ЖКХ, ремонт и реконструкцию учреждений социально-культурной сферы 6 млн грн.

\* Данные официального сайта Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины  
<http://www.minregion.gov.ua/>

ОТГ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ					
№ п/п	Название ОТГ	Кол-во населенных пунктов	Площадь громады, км <sup>2</sup>	Численность населения на 01.01.2015	Субвенция из госбюджета на формирование инфраструктуры ОТГ, 2016 год тыс. грн
1.	Лиманская	40	1 209,8	44 704	23 215,1
2.	Октябрьская	14	231,8	3 057	4 927,8
3.	Черкасская	11	296,7	9 510	7 512,8

**ФАКТИЧЕСКИЕ ДОХОДЫ ОБЩЕГО ФОНДА БЮДЖЕТОВ ОТГ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**  
\* ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2015 И 2016 ГОДОВ


**СОБСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ ВЫРОСЛИ ПОЧТИ В 2 РАЗА (НА 31 МЛН ГРН)**



**ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ ОТГ (С ТРАНСФЕРТАМИ) ВЫРОСЛИ ПОЧТИ В 2 РАЗА**

**Субвенция** - вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства. Выделяется на определенный срок на конкретные цели. В отличие от дотации подлежит возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные сроки.

**Дотация** - средства, выделенные из бюджета более высокого уровня в бюджет уровня ниже (межбюджетный трансферт) на безвозмездной и безвозвратной основе без определения направлений и условий их использования.

Мнение 



**У**важаемые жители Николаевской объединенной территориальной громады! Сегодня у вас появился уникальный шанс – научиться самостоятельно распоряжаться своим настоящим и будущим. В течение многих лет вы, как и миллионы других людей, наблюдали за тем, как кто-то «наверху» принимает решения, каким быть вашему городу или селу, какими дорогами вам ездить, будут ли отремонтированы водопровод и теплотрасса. Теперь у вас есть возможность дать ответы на эти вопросы. Реформа местного самоуправления создает условия для превращения людей из статистов в движущую силу развития территорий. Будет непросто, так как придется научиться принимать решения, делать выбор, нести ответственность. Но я хочу, чтобы вы помнили: вы не одни.

Во-первых, «Донбассэнерго» и Славянская ТЭС остаются надежными партнерами теперь уже объединенной громады. Мы всегда поддерживали жителей городов присутствия, так будет и в дальнейшем. Как вы знаете, Николаевский городской совет принял совместную программу действий городской власти, «Донбассэнерго» и Славянской ТЭС – этот документ закрепляет наши общие обязательства по развитию громады, которые будут выполнены.

Во-вторых, на выборах 18 декабря вы получите возможность сформировать представительский орган ОТГ из людей, которые способны трудиться на благо громады и защищать ваши интересы. Впервые у них появятся реальные полномочия и рычаги их осуществления, в том числе и достаточные финансовые ресурсы.

В-третьих, вы сможете постоянно повышать свой уровень общественно полезных знаний и гражданскую активность, будучи непосредственными участниками процессов принятия решений. В этом у вас также есть помощники – общественные организации, международные фонды, жители других объединенных громад Донецкой области и Украины, которые нарабатывают позитивный опыт.

Я верю в то, что партнером «Донбассэнерго» будет активная и ответственная громада, которая хочет и может самостоятельно определять векторы своего развития, члены которой умеют распоряжаться своим главным ресурсом – правом голоса. Поверьте, в условиях реального местного самоуправления это имеет огромное значение. У людей, которых вы делегируете управлять территорией, не будет шанса спрятаться в высоких кабинетах, оттолкнуться и не ответить на прямо поставленные вопросы. Вы голосуете не за партии, не за звезд политических ток-шоу, не за тех, кто изучает Николаевку, Рай-Александровку и Малиновку по карте. Вы отдаете свой голос за тех, кто ходит с вами одними улицами, живет с вами в одном доме, дышит с вами одним воздухом. А значит, будет ежедневно работать на общее благо.

Я считаю, что участие в голосовании – это взрослое решение, которое продиктовано не возрастом, а осознанием себя гражданином и жителем громады, от которого зависит очень многое. Это решение тех, кто действительно хочет изменений к лучшему. Я верю в то, что энергетики – сильные и умные люди – не останутся сторонними наблюдателями, не испугаются ответственности и сделают свой выбор, от которого зависит будущее. Нам как партнеру громады очень важно, чтобы каждый реализовал свое право, доверив управление территорией достойным людям.

Генеральный директор ПАО «Донбассэнерго» Эдуард БОНДАРЕНКО



## СКАЖИ, КТО ТВОЙ ГОЛОВА

Жители Николаевской ОТГ видят в качестве руководителя честного профессионала, который уважает людей

**М**ы провели экспресс-опрос жителей Николаевской громады, который содержал всего один вопрос: «Какими тремя качествами должен обладать будущий голова ОТГ?»

**Оксана ЗОЗУЛЯ, 42 года:**

- справедливый, честный, грамотный

**Антон ВИЛЕНСКИЙ, 16 лет:**

- грамотный профессионал, толерантный, целеустремленный, коммуникабельный

**Надежда КОЛОМИЙЧЕНКО, 90 лет:**

- знает свое дело, ответственный, уважает людей

**Владимир ЛЮЛИН, 49 лет:**

- порядочный, справедливый, честный

**Виктория ВЛАСЕНКО, 26 лет:**

- добросовестный, деятельный, уважающий людей

**Дмитрий ПОЛЯКОВ, 27 лет:**

- перспективный, порядочный, добросовестный

**Светлана КОБЗАРЬ, 69 лет:**

- хороший хозяйственник, грамотный экономист, уважительно относится к людям

**Виктор КАРМАЗОВ, 26 лет:**

- честный, непредвзятый, исполнительный

**Павел ДОРОФЕЕВ, 40 лет:**

- грамотный, заинтересованный в развитии города, порядочный

**Игорь ОЛЕЙНИКОВ, 65 лет:**

- порядочный, с опытом управления, коммуникабельный

**Сергей ФОМЕНКО, 47 лет:**

- с перспективным мышлением, умный, не забывающий о селах

### НИКОЛАЕВСКАЯ ОТГ

#### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКИЙ ОРГАН

Николаевский городской совет  
ПЛОЩАДЬ **156,496 км<sup>2</sup>**

#### СОСТАВ:

г. Николаевка  
3 села Рай-Александровского сельсовета  
7 сел Малиновского сельсовета

#### НАСЕЛЕНИЕ **18 134 человека:**

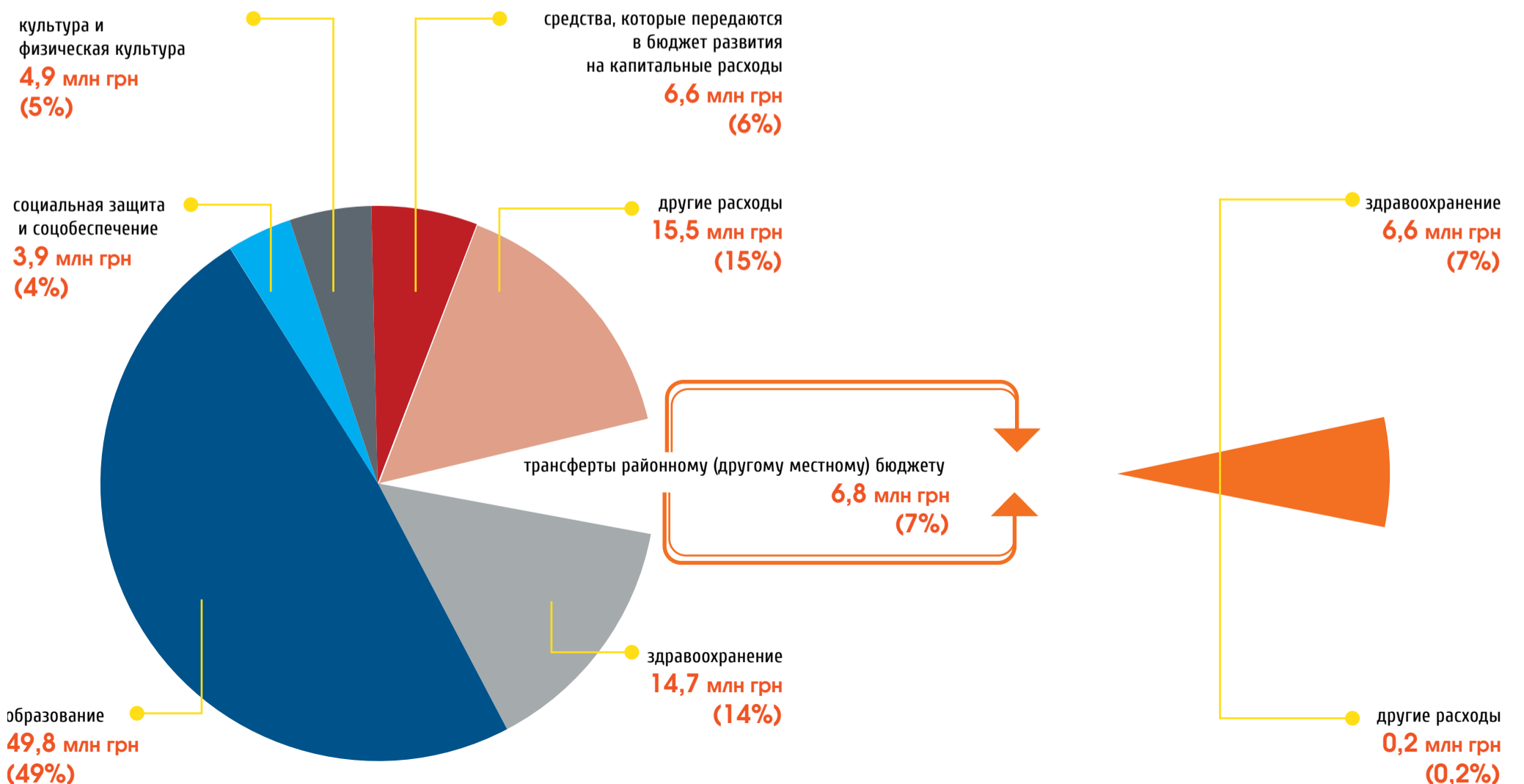
дети дошкольного возраста **805**  
дети школьного возраста **1 620**  
трудоспособное население **9 418**  
пенсионеры **5 530**

#### ГОДОВОЙ БЮДЖЕТ:

2016 г. **15 млн грн**  
\* 2017 г. **35 млн грн**  
плановый показатель

### СТРУКТУРА РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ОТГ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ С УЧЕТОМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ \* ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2016 ГОДА

#### РАСХОДЫ 102 МЛН ГРН



Больше данных об эффективности ОТГ Донецкой области – на стр. 7

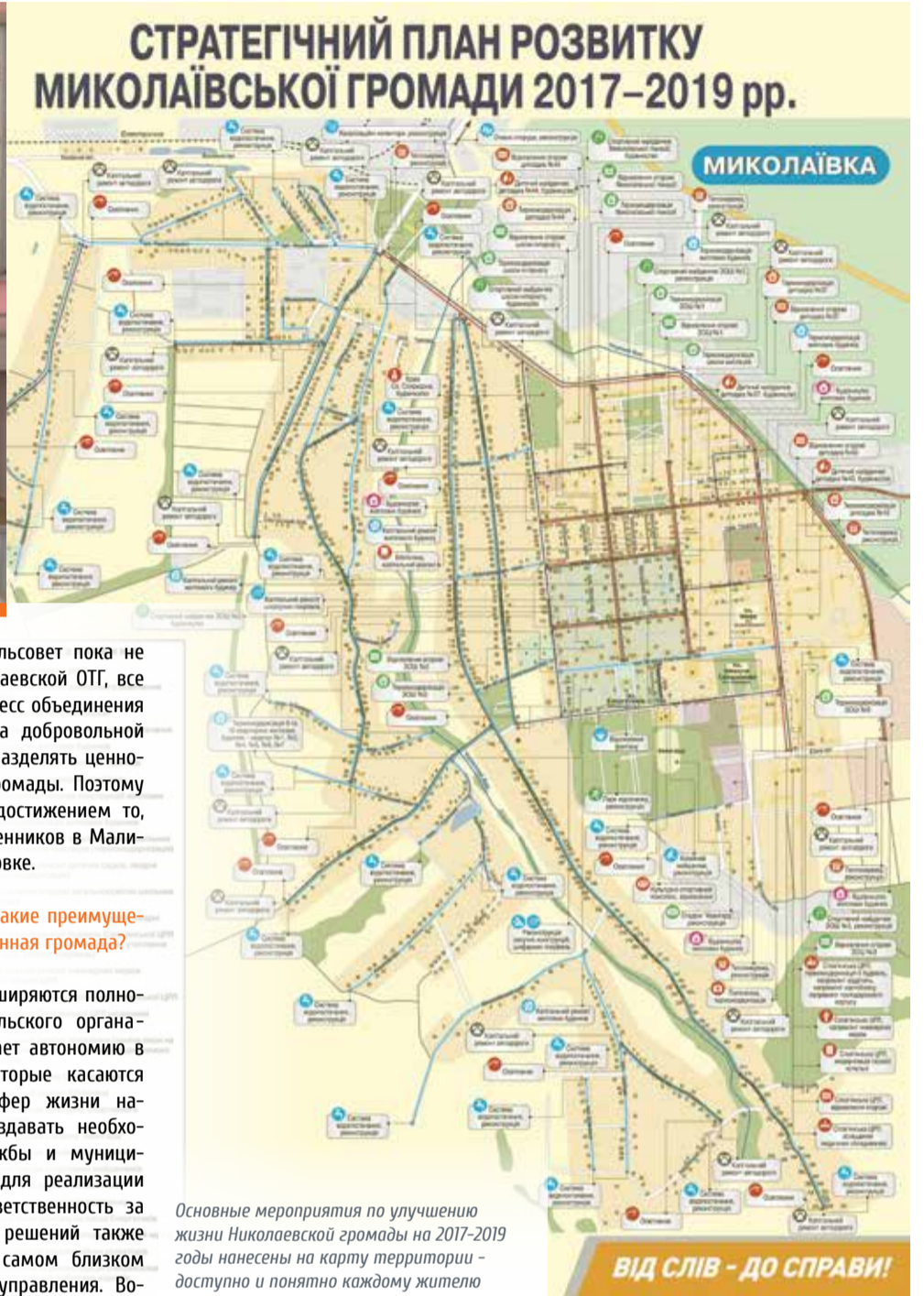


О пути к объединенной громаде, дорожной карте изменений и будущем - в интервью и.о. Николаевского городского головы Елены Цыкуновой

# ДОБИТЬСЯ РЕЗУЛЬТАТА



Елена Цыкунова и директор Николаевской школы-интерната №7 Игорь Олейников



Основные мероприятия по улучшению жизни Николаевской громады на 2017-2019 годы нанесены на карту территории - доступно и понятно каждому жителю

**Елена Цыкунова** - потомственный энергетик и профессионал с серьезным опытом работы в системе местного самоуправления. Впервые она стала депутатом тогда еще поселкового совета в 1994 году, получив поддержку жителей Николаевки. Во вторую каденцию свое доверие ей выразил депутатский корпус, выбрав секретарем совета. С этого момента начинается работа, которую можно считать первым серьезным шагом к созданию сильной территориальной громады. В частности, готовится и проводится поселковый референдум, в ходе которого николаевцы высказываются за включение промзоны Славянской ТЭС в административные границы поселка и присвоение Николаевке статуса города.

И вот сегодня мы обсуждаем то, о чем почти 20 лет назад актив Николаевки мог лишь мечтать - город районного подчинения, центр объединенной громады со своей стратегией развития. Вспоминая все этапы пройденного пути и

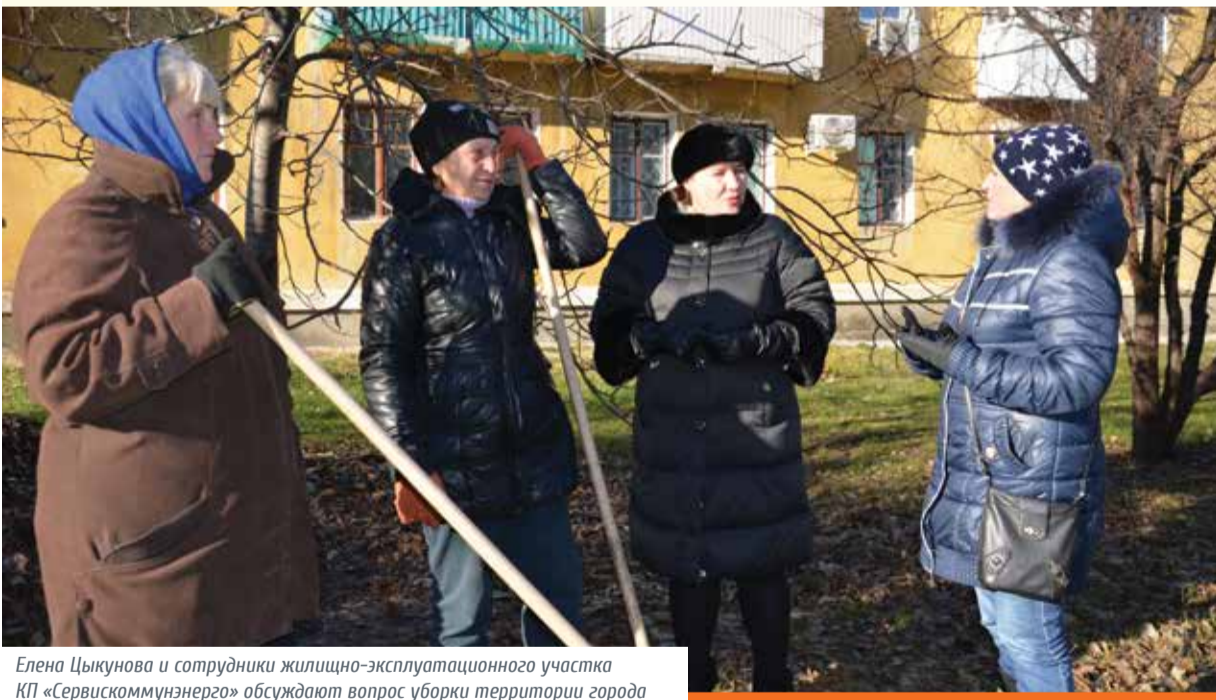
Да, это так. В 1998 году депутаты инициировали изменение статуса поселка, что позволило бы создать в Николаевке необходимые городские службы, пустить муниципальный транспорт. Люди получили бы возможность решать первоочередные вопросы в своем населенном пункте, что экономит и время, и силы, и деньги. Например, у нас появилось управление труда и социальной защиты, которое затем было перенесено в Славянск. Получившая новый статус Николаевка все равно не имела достаточной самостоятельности, оставаясь городом в городе. Поэтому следующим шагом депутатского корпуса стала работа по выводу Николаевки из подчинения Славянскому горсовету. Мы добивались этих решений, понимая, что чем меньше «подчинений», тем мы свободнее в своем выборе, тем больше возможностей обустроить наш город.

Сейчас перед нами стоят те же задачи: улучшение качества медицинского обслуживания, благоустройства,

тата - Райгородский сельсовет пока не присоединился к Николаевской ОТГ, все же достигли цели. Процесс объединения должен происходить на добровольной основе, люди должны разделять ценности и цели будущей громады. Поэтому мы считаем важным достижением то, что нашли единомышленников в Малиновке и Рай-Александровке.

**□ Елена Николаевна, какие преимущества получает объединенная громада?**

- Во-первых, расширяются полномочия ее представительского органа - городской совет получает автономия в принятии решений, которые касаются наиболее значимых сфер жизни населения. Он может создавать необходимые городские службы и муниципальные предприятия для реализации своих полномочий. Ответственность за выполнение принятых решений также лежит на первичном, самом близком к людям уровне самоуправления. Во-



Елена Цыкунова и сотрудники жилищно-эксплуатационного участка КП «Сервискоммунэнерго» обсуждают вопрос уборки территории города

очерчивая то, что еще предстоит сделать, Елена Николаевна постоянно употребляет местоимение «мы» и говорит о командной работе. Но не потому, что избегает персонализации и личной ответственности, а потому что понимает: результат возможен только благодаря объединению усилий власти, депутатского корпуса, общественных групп, всех жителей территории, которые сделали выбор в пользу сильной и независимой громады.

**□ Для Вас реформирование местного самоуправления в Николаевке началось не в 2015 году, а намного раньше.**

коммунального хозяйства, социальная защита, создание качественной начальной школы нового образца. Но все же существует принципиальное отличие - теперь для решения этих вопросов у органа местного самоуправления будут полномочия и средства. В течение 2015 года мы вели переговоры об объединении в территориальную громаду с соседними сельсоветами - Райгородским, Рай-Александровским и Малиновским. Наш выбор был продиктован географической близостью и устоявшимися социально-экономическими связями. И хотя мы не получили абсолютного резуль-

вторых, основным источником наполнения бюджета ОТГ является подоходный налог, который ранее уходил в бюджеты городов областного подчинения. Это серьезные средства, которые вместе с поступлениями из госбюджета громада может расходовать на свое развитие. То есть повышается финансовая автономия территорий. Также городской совет может напрямую взаимодействовать с различными уровнями власти - от регионального до государственного, чтобы привлекать финансирование для своих проектов.

**□ Получив полномочия и средства, что важно сделать на первом этапе?**

Конечно, прежде всего необходимо выстроить стратегию и определить основные направления, в которых нужны преобразования. Главная задача органа местного самоуправления состоит не только в том, чтобы получить полномочия и привлечь денежные средства, но и правильно распорядиться всем этим. Нужны грамотные исполнители, нужен диалог на различных уровнях с теми, кто может помочь в развитии громады. Для этого и необходим четкий план действий: никто не будет с вами говорить, если вы сами не знаете, чего хотите.

**□ Уже есть какая-то «дорожная карта» первоочередных изменений?**

Мы создали программу развития громады. Чтобы она была понятной людям, мы нанесли все ключевые мероприятия на период 2017-2019 годов на карту, которая будет доступна всем жителям ОТГ. Конечно, реализовать эту программу предстоит команде, которая сформируется по итогам выборов. Я очень надеюсь, что это будут добросовестные профессионалы, которые смогут воплотить действительно хорошую и грамотную стратегию.

**□ Можете озвучить несколько пунктов из вашей программы действий?**

Конечно. На территории громады запланировано полное техническое обследование жилых домов (многоэтаж-

ные дома), дошкольных и школьных, медицинских учреждений для дальнейшего их включения в программу термомодернизации. Мы должны сделать жилье и социальные объекты энергоэффективными. Это не только позволит высвободить значительные средства, но и повысит качество теплоснабжения. Не менее актуальной задачей является капитальный ремонт в школах и детских садах, больницах. Предусмотрены ремонт и реконструкция инженерных сетей, дорог и другой инфраструктуры, восстановление освещения, что является особо острой проблемой для наших сел. Нам удалось включить практически все улицы Николаевки в программу капитального ремонта, которая финансируется бюджетом области и предусматривает полную замену асфальтового покрытия на более качественное и долговечное с одновременной установкой освещения. Мы своевременно провели необходимую подготовку, и ремонтные работы начнутся уже весной 2017 года. Отдельным пунктом стоит жилищное строительство и утверждение генерального плана г. Николаевка. Это очень важный и капиталоемкий вопрос, но без его решения Николаевская ОТГ не сможет стать территорией комфортного проживания. А это - одна из наших основных целей. Я очень надеюсь на то, что уже в скором времени город начнет строить жилье, что поможет нам удержать молодые перспективные кадры и привлечь квалифицированных специалистов как на Славянскую ТЭС, так и в другие сферы жизнедеятельности громады. Также наша стратегия предусматривает раз-



витие культуры и спорта: реконструкция ДК, в том числе и в селах, центрального городского парка, завершение строительства современного спортивно-оздоровительного комплекса, оборудование футбольных полей с искусственным покрытием, реконструкция городского стадиона. Более того, мы хотим, чтобы Николаевка принимала спортивные и культурные мероприятия высокого уровня, чтобы их с удовольствием посещали жители города и наших сел, чтобы к нам приезжали гости со всей области и даже Украины.

На реализацию всех этих мероприятий нужны средства. Из чего будет складываться доходная часть бюджета ОТГ?

Годовой бюджет объединенной громады будет формироваться с 2017 года. Чтобы понять разницу, приведу несколько цифр. Например, доходная часть городского бюджета Николаевки в 2016 году составляет 15 млн грн. Две трети из этой суммы – экологический сбор, который может расходоваться только на природоохранные объекты и мероприятия. Таким образом, на развитие города остается не более 5 млн грн. Бюджет ОТГ существенно вырастет прежде всего за счет подоходного налога – это порядка 20 млн грн. Кроме того, сейчас мы активно работаем с Донецкой ВГА и ее председателем Павлом Ивановичем Жебровским, результатом чего могут стать 100 млн грн на поддержку Николаевской ОТГ. Мы очень благодарны руководителю области за то, что они находят время и возможность рассмотреть предложенные нами механизмы решения накопившихся на территории объединенной громады проблем. Также ОТГ может получать прямые субвенции из государственного бюджета. На следующий год правительством разработан ряд программ, под которые выделено финансирование для регио-



Вот такая объединенная громада: руководителя города можно встретить по пути на работу и обсудить с ним необходимые вопросы

нов, в том числе отдельной строкой – для объединенных громад. Все эти средства будут направляться на решение первоочередных проблем нашей громады: медицину, образование, ЖКХ, социальную защиту, модернизацию и расширение жилого фонда.

Планирует ли ОТГ привлекать средства из альтернативных источников?

Когда мы работали над объединением громады и составлением стратегии развития, мы рассматривали все возможные источники финансирования. Это и различные целевые государственные и региональные программы, программы международных фондов и организаций. Например, наша мечта – открыть центр предоставления административных услуг, чтобы люди могли без очередей в одном месте решить все необходимые вопросы. Вы знаете, что такие центры уже открываются в разных городах

страны. Реализовать этот проект можно в рамках программы Государственного фонда регионального развития, с которым мы планируем начать сотрудничество. Существенную методологическую помощь нам оказывают представительства Агентства США по международному развитию (USAID), организации UNICEF: они проводят обучение участников административной реформы, в том числе депутатского корпуса. Для нас это очень ценно – мы получаем необходимые для качественной работы в новом формате знания, и для этого не нужно расходовать бюджетные средства.

Кстати, о знаниях. Еще один определяющий фактор успеха ОТГ – это человеческий ресурс. Сегодня в системе местного самоуправления Николаевки есть люди, силами которых может быть реализована стратегия развития?

Сегодня в Николаевском городском совете работает 22 человека. Столько же специалистов обеспечивают работу представительского органа Октябрьской ОТГ Донецкой области, население которой в пять раз меньше, чем у нас. Поэтому будущему голове необходимо позаботиться не только о профессионализме сотрудников исполнительного блока совета, но и об адекватной нагрузке на одного служащего. Кроме того, в Николаевке нет собственных городских служб, необходимых для передачи функций из Славянска на уровень громады. Эту систему только предстоит выстроить. Например, треть населения нашей ОТГ – это пенсионеры. Нам просто необходимо управление социальной защиты населения. Необходимо собственное управление образования, которое будет отвечать за качество работы общеобразовательных школ и реализацию программы по созданию школ нового образца, управ-

ление градостроительства – для реализации генерального плана. Но я повторюсь: создание управлений и городских служб будет регламентироваться реальными потребностями громады в управленцах и специалистах, которые обеспечивают реализацию стратегии развития ОТГ.

Какой Вы видите Николаевскую громаду через 4 года?

Это территория с современной инфраструктурой, жильем и благоустройством. Территория без периферии – с комфортным сообщением между всеми населенными пунктами громады и другими городами Донецкой области. Это один из центров культурной и спортивной жизни нашего региона.

Это территория молодежи, успешного малого и среднего бизнеса – место, где кипит жизнь.

Отсюда не хочется уезжать – это территория, где хочется жить и работать.

Как Вы считаете, удастся ли Николаевской ОТГ реализовать все изменения и стать сильной и успешной громадой?

С Николаевкой связана вся моя жизнь, поэтому я не могу не верить в то, что нам все удастся. Кроме того, николаевцы всегда активно участвовали в жизни города, у нас всегда было взаимопонимание между жителями и депутатским корпусом. Конечно, сейчас предстоит огромная работа, и мы уже засучили рукава. На всех нас, прежде всего, как членах громады лежит большая ответственность, в том числе и перед теми, кто в нас верит и кто помогает – «Донбассэнерго» и Славянской ТЭС, областной властью. Поэтому я верю в успех Николаевской громады – у нас есть все необходимое, чтобы добиться результата.

Мнение

Коллектив Славянской ТЭС выдвинул кандидатуру Елены Цыкуновой на пост головы Николаевской объединенной территориальной громады. Мы поинтересовались у опытных и авторитетных энергетиков, почему Елена Николаевна достойна этой должности и какие качества, в случае победы, ей пригодятся на этом посту.



Александр ПРИДУБКО  
ветеран труда, бывший начальник КТЦ СлавТЭС:



Любовь САМОШКИНА  
заместитель начальника ПТО СлавТЭС:



Игорь ШПАКОВ  
начальник отдела капитального строительства СлавТЭС:

Я знаю Елену Цыкунову с 2003 года. Мы вместе проработали 6 лет. С удовольствием откликнулся на просьбу рассказать об этом человеке, потому что сказать о ней есть что. Прежде всего, хочу отметить ее отношение к порученному делу. Работая экономистом в цехе, она с «головой» уходила в свои обязанности, часто не считаясь с личным временем. Но не потому, что не могла в срок справиться с работой, а в силу своей ответственности, старательности, умения работать как нужно, а не тяп-ляп. Это грамотный экономист, человек, обладающий большой жизненной энергией и работоспособностью. По роду деятельности Елена Николаевна занималась инвентаризацией, учетом оборудования и имущества КТЦ, списанием демонтированного оборудования. На ее плечах также лежало планирование финансовых расходов – ремонтных и реконструктивных, оформление всей необходимой документации по объемам выполненных ремонтными цехами станциями и подрядными организациями работ, много других задач по цеху. И я никогда не переживал о том, что она где-то ошибется или что-то сделает не так. Я ей полностью доверял, потому что она – высокопрофессиональный специалист, для которого невыполнимых задач не существует. Работать с Еленой Николаевной было приятно и комфортно, и, главное, был отличный результат.

Елена Цыкунова – в трех словах:  
Мыслящая и просчитывающая действия наперед,  
обязательная, принципиальная

В разные периоды работы Елены Николаевны на Славянской ТЭС – экономистом котлотурбинного цеха, начальником отдела проведения процедуры закупок, начальником планово-экономического отдела – мы часто и тесно взаимодействовали. И могу с уверенностью сказать: это грамотный специалист и хороший руководитель. Приведу один пример. В этом году Национальной комиссией, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг, перед Славянской ТЭС была поставлена задача привести хозяйственную деятельность по теплоснабжению в соответствие с нормативными требованиями. Установленные сроки казались нереальными. Но благодаря слаженной совместной работе нашего отдела и возглавляемого Еленой Николаевной планово-экономического отдела нам удалось решить эту задачу. Более того, заключительная финансовая часть материалов, предоставленных НКРЭКУ, была выполнена безупречно с точки зрения действующего законодательства. И это – заслуга Елены, которая, в числе прочих, имеет и юридическое образование. Важные открытия происходят на стыке наук, поэтому я уверена, что три высших образования помогут Елене Николаевне сделать настоящий прорыв на посту головы громады. Еще для руководителя важно быть коммуникабельным, приятным в общении – тогда получается конструктивный разговор, можно решать любые вопросы. Это в полной мере относится к Елене Николаевне – высокомерие и заносчивость не в ее характере. Я считаю, что она – перспективный руководитель: у нее хорошие способности и есть желание трудиться.

Елена Цыкунова – в трех словах:  
Грамотная, инициативная,  
требовательная к себе

Я видел, как Елена Николаевна трудилась в КТЦ. Там она подтянула всю работу, которая касалась имущественных прав Славянской ТЭС на здания, сооружения и прочее. Все инвентарные дела, а также любая другая документация у нее были разложены по полочкам. На любой вопрос она всегда находила правильный ответ, потому что вникала во все, чем занималась. Несмотря на большую загрузку, она никогда не отказывала людям в консультации или помощи. Думаю, Елена Николаевна не представляет себя без постоянного потока дел – ей все интересно, она во все вникает, всегда отвечает за свой результат. Чем бы она ни занималась, всегда стремится принести пользу. Не имитировать работу, а быть полезным – это очень ценное качество для руководителя. Видя ее скрупулезность в работе, инициативность, тщательный подход к выполнению любого поручения, я пригласил ее на должность начальника отдела по процедурам закупок. Она отлично справлялась со своими обязанностями, даже контролировать не нужно было – достаточно просто поставить задачу. Она – энтузиаст, профессионал, который не терпит поверхностности во всем, что касается работы. У нее постоянный интерес к обучению: около двух лет назад она получила третье образование – юридическое, что позволило ей выполнять работу «под ключ», не обращая лишней раз к юристам за консультацией. Мне, помимо огромного трудолюбия и активной жизненной позиции, очень импонирует оптимизм этого неунывающего человека. Она проста в общении, с ней легко говорить даже на самые сложные, проблемные темы. Я уверен, что такой профессионал и просто замечательный человек сможет многое сделать для громады.

Елена Цыкунова – в трех словах:  
Обладает профессиональным мышлением,  
целенаправленная, ответственная





Быть партнером - значит помогать тому, с кем живешь одними целями, даже тогда, когда тебе сложно

## ОДНИ ЦЕЛИ

**В** этом году было подписано Соглашение о сотрудничестве на 2016–2018 годы между горсоветом Николаевки и ПАО «Донбассэнерго». Этот документ закрепил существующее долгие годы партнерство – теперь уже объединенной громады и градообразующего предприятия. Ряд проектов, которые внесены в программу совместных действий, уже реализуются.

В течение последних двух лет «Донбассэнерго» и Славянская ТЭС работают в непростых условиях: разрушения в результате боевых действий, отсутствие запасов топлива и постоянная угроза останова – во второй половине 2014 – первой половине 2015 годов, недостаток финансовых ресурсов из-за низкого уровня платежей в Региональном рынке, необходимость проводить подготовительные работы к реконструкции энергоблока №6 за счет собственных средств – в течение 2015–2016 годов. Несмотря на это, ТЭС остается добросовестным работодателем, выполняя обязательства по повышению заработной платы и социальным гарантиям, и помощником громады, продолжая реализацию социально значимых проектов.



● Строительство в Николаевке современного спортивно-оздоровительного комплекса на базе профилактория «Энергетик» началось в 2013 году. Согласно проекту, здесь разместят спортивный зал, 25-метровый бассейн, тренажерный зал, зал для аэробики, универсальный борцовский зал. Полноценный отдых и восстановление после физической нагрузки обеспечат салон красоты, сауны, кафе. Также на территории комплекса будут оборудованы поле для мини-футбола и теннисный корт. Аналогичных по масштабу и наполнению сооружений в Донецкой области пока нет. Славянская ТЭС разрабатывала этот проект с целью обеспечить николаевцам лучшие условия для занятия спортом и привить им любовь к здоровому образу жизни. Также энергетикам хотелось построить комплекс, который стал бы спортивной визиткой николаевской громады. Похоже, эти цели будут достигнуты. В данный момент завершаются наружные отделочные работы. На Славянской ТЭС планируют открыть спортивно-оздоровительный комплекс в конце 2017 года – к следующему Дню энергетика. Функционирующий комплекс обеспечит работой не менее 40 местных жителей.



Также в планах Славянской ТЭС, которые нашли отражение в Соглашении с горсоветом и стратегии развития Николаевской громады на 2017–2019 годы, о которой рассказывала Елена Цыкунова, – утепление фасадов школ, детских садов, центральной районной больницы и других социальных объектов с до-



укомплектацией их оборудованием, возрождение городского парка и стадиона «Авангард», строительство школьных футбольных полей с применением современных технологий и итальянского покрытия. На реконструкцию очистных сооружений в этом году уже выделено 6 млн грн. Готовится модернизация тепловых магистралей, на ремонт и содержание которых у города не хватает финансовых ресурсов. Сейчас рассматривается возможность принятия этих сетей в долгосрочное управление Славянской ТЭС с последующим капитальным ремонтом.

Безусловно, залогом реализации этих проектов остается партнерство городских властей и энергетиков. На Славянской ТЭС высоко ценят сложившийся диалог и те результаты, который он приносит для громады. Советник технического директора ПАО «Донбассэнерго», а в прошлом – директор Славянской ТЭС **Сергей ПОПОВ** уверен: значение совместной конструктивной работы градообразующего предприятия и руководителей громады сложно переоценить. «Это тот уровень взаимодействия, на котором нет частных интересов, а любые противоречия должны быть преодолены ради общих целей. Местная власть и администрация предприятия должны выступать единой командой, защищая интересы громады на более высоких уровнях. Чем более сплоченной является эта команда, чем меньше внутри нее недопонимания, тем охотнее ей идут навстречу», – уверен Сергей Алексеевич.



● Реконструкция Николаевской гостиницы «Заря» также началась в 2013 году. В этом 4-этажном здании могут одновременно разместиться 92 человека. В результате реконструкции здесь появится 54 комфортабельных одно- и двухместных номера, 6 из которых категории «люкс». На первом этаже будут оборудованы номера для людей с особыми потребностями. Предусмотрена автостоянка на 10 автомобилей. Гостиница обеспечит работой 32 человека. Работы по реконструкции находятся в завершающей стадии: оборудуется 1 этаж и проводится озеленение. Планируемый срок сдачи – 1 марта 2017 года. «Заря» станет первым объектом масштабной программы городского жилищного строительства, инициируемой Славянской ТЭС и «Донбассэнерго» и ориентированной на привлечение молодых специалистов.



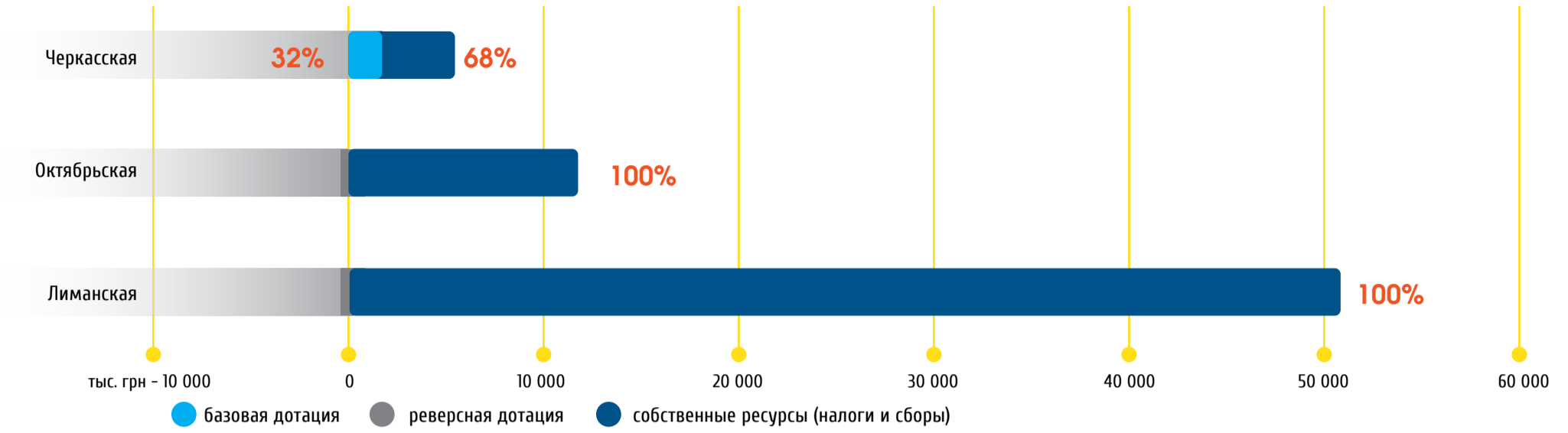
Директор Славянской ТЭС Валерий Черепий и Елена Цыкунова обсуждают завершение строительства спортивно-оздоровительного комплекса

**Валерий ЧЕРЕПИЙ,**  
директор Славянской ТЭС:

Для нас николаевцы всегда были семьей – мы никогда не отделяли интересы электростанции от интересов энергетиков, проживающих здесь, и города в целом. И теперь в нашу большую семью влились села Рай-Александровки и Малиновки. Это значит, что нам нужно еще больше работать, оправдывая доверие тысяч людей. Это огромная ответственность, но мы с ней справимся. Почему я в этом уверен? Во-первых, в решении задач, особенно сверхсложных, я всегда полагаюсь на команду Славянской ТЭС и «Донбассэнерго». Это люди, с которыми ты находишь понимание с полувзгляда и полуслова. Они никогда не подведут. Во-вторых, те, кто баллотировался от имени коллектива станции, прежде всего Елена Цыкунова, действительно способны дать новый качественный импульс развитию территории в непростых условиях. Наконец, мы заручились поддержкой областной власти. В своих планах по развитию Николаевской ОТГ мы достигли полного взаимопонимания с главой военно-гражданской администрации Павлом Жебровским: он подтвердил готовность содействовать дальнейшему выделению центрального финансирования. Станция, в свою очередь, взяла на себя подготовку проектно-сметной документации для будущих проектов. Это дорогостоящие работы, но без них мы не сможем получить бюджетные средства на развитие громады в следующем году. Работа и.о. Николаевского городского головы, настроения людей, которые ждут реальных положительных изменений и готовы делать все, от них зависящее, чтобы помочь своим представителям в местном самоуправлении претворить эти изменения в жизнь, дают мне уверенность: Николаевская громада будет успешной. Возможно, мы даже станем примером для других районов нашей области и страны. Я призываю своих земляков прийти 18 декабря на избирательные участки и проголосовать за то будущее, к которому мы так долго шли и которое теперь становится как никогда достижимым.



ФИНАНСОВАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ОТГ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОТНОШЕНИЮ К ГОСБЮДЖЕТУ

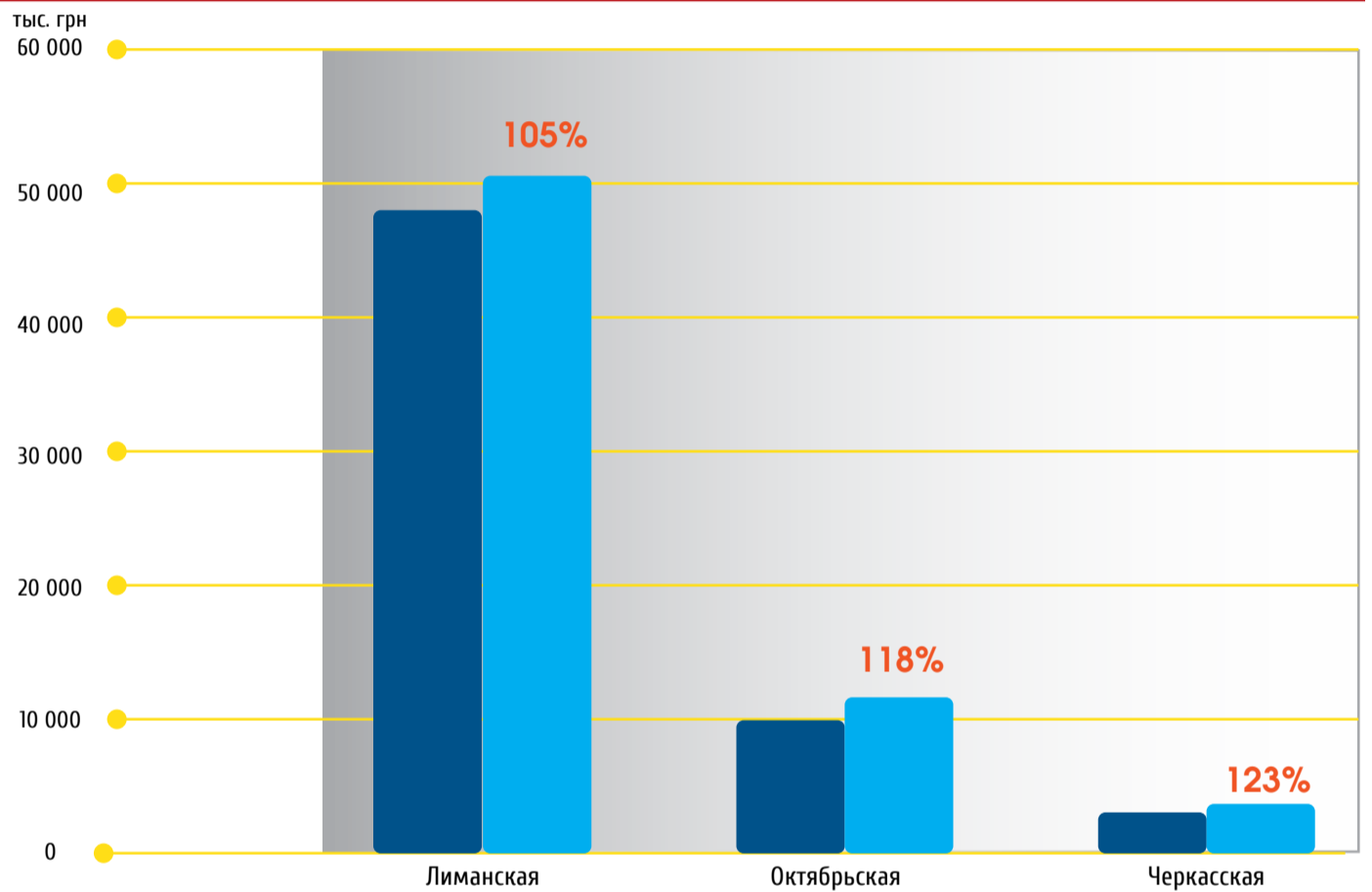


Средняя сумма подоходного налога на одного жителя в аналогичных административных единицах значительно выше местной - из государственного в местный бюджет перечисляется **базовая дотация**.

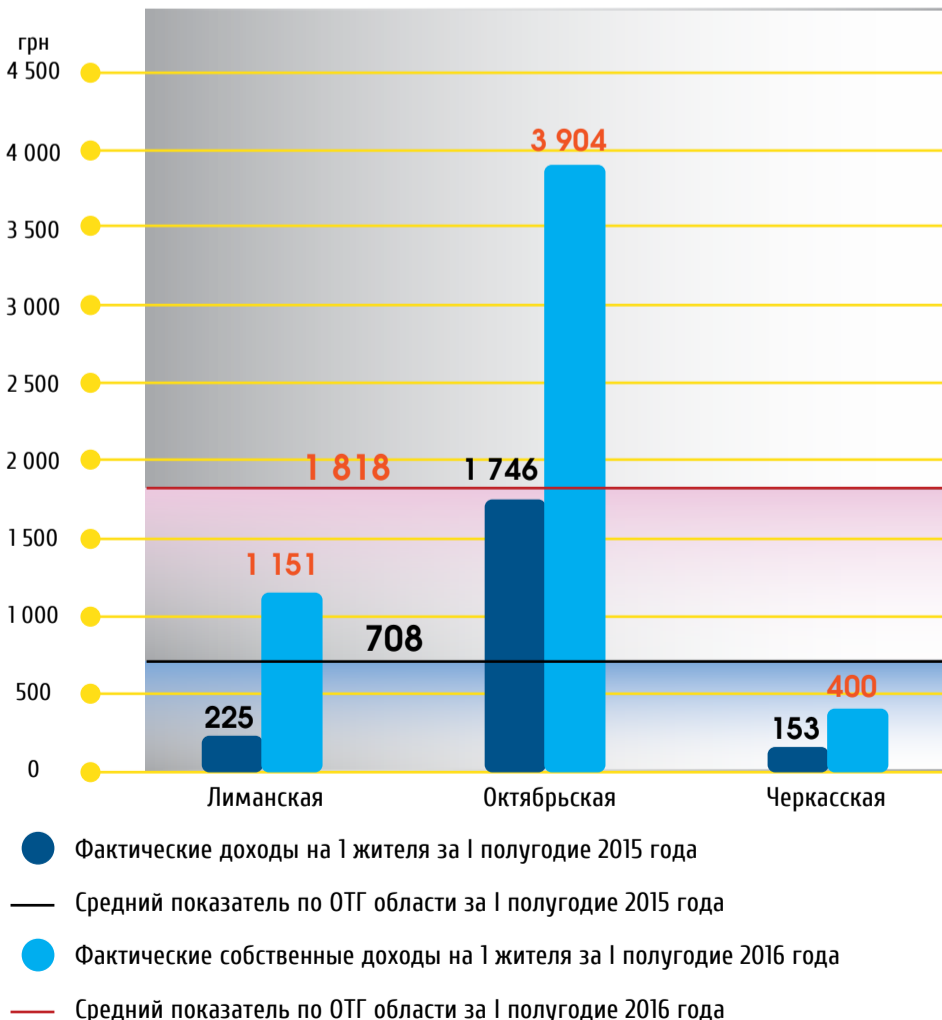
Средняя сумма подоходного налога на одного жителя в аналогичных административных единицах значительно ниже местной - из местного в государственный бюджет перечисляется **реверсная дотация**.

ВЫПОЛНЕНИЕ УТВЕРЖДЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОХОДОВ ОБЩЕГО ФОНДА МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ОТГ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ \* ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2016 ГОДА

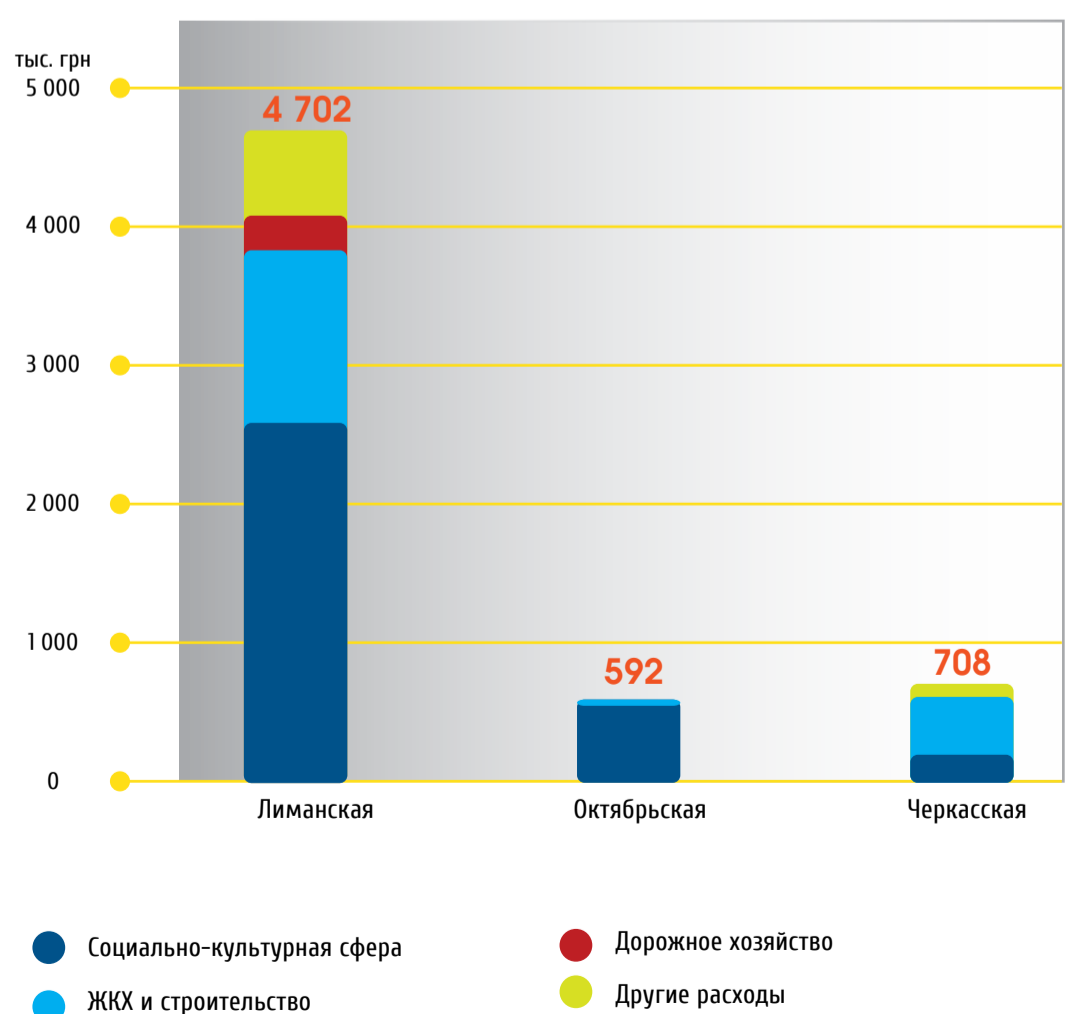
- плановые показатели общего фонда на январь-июнь 2016 года
- фактические поступления в общий фонд за январь-июнь 2016 года
- % процент выполнения фактических поступлений к плановым показателям



СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ НА 1 ЖИТЕЛЯ ОТГ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ



НАПРАВЛЕНИЯ РАСХОДОВ РАЗВИТИЯ (СПЕЦИАЛЬНЫЙ ФОНД) ОТГ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ \* ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2016 ГОДА



\* Данные официального сайта Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины <http://www.minregion.gov.ua/>



Николаевская громада готовится к встрече Нового года:  
ярмарка, подарки детям и День энергетика

## ЗАДАТЬ ТОН

**П**редвкушение праздника приносит не меньше удовольствия, чем само долгожданное событие – это утверждение особенно справедливо в отношении Нового года, который обнуляет проблемы и неприятности, возрождая в нас веру в то, что все хорошее обязательно сбудется.

Предпраздничные хлопоты начинаются задолго до главной ночи года и во многом задают тон всему праздничному периоду. Чем позитивнее эмоции, с которыми вы готовитесь к встрече Нового года, тем больше вам удастся сделать для себя и своих близких. Помогать николаевцам и в решении практических вопросов, и в создании особой атмосферы будут городские власти и Славянская ТЭС.

На центральной площади города пройдет ярмарка, где все желающие смогут приобрести качественные продукты по выгодной цене. В продажу поступят как товары первой необходимости – овощи, крупы, сахар, масло, мука, выпечка и кондитерские изделия, так и ставшая почти деликатесом свежая рыба. Конечно, в преддверии Нового года не обойтись без одного из главных символов праздника – шампанского, поэтому здесь можно будет приобрести и этот благородный напиток.

Ярмарка проводится по инициативе и.о. городского головы Елены Цыкуновой при поддержке «Донбассэнерго» и администрации Славянской ТЭС. Руководитель города отмечает, что такое мероприятие должно стать традиционным: «большой торг» – это хорошая возможность для местных производителей расширить рынок

сбыта своей продукции, а для николаевцев – недорого приобрести качественные продукты.

Погода в этот субботний день обещает быть вполне декабрьской, поэтому организаторы ярмарки позаботились о том, чтобы горожане не замерзли: согреть гостей будут сытной ухой, блинами, горячим чаем и кофе. За атмосферу праздника и приятное времяпровождение за покупками отвечают таланты ДК Славянской ТЭС. Приходите всей семьей и проведите время с пользой и удовольствием!

18  
ДЕКАБРЯ

Праздник тех, кому меньше шестнадцати, и тех, кому по-прежнему нравится ощущать себя ребенком. В День Святого Николая обязательно порадовать своих детей подарками, вознаградив за хорошую учебу, успехи в спорте или новое увлечение, за то, что они до сих забываются к вам на колени или не ленятся выгуливать собаку. Это прекрасный повод сказать им о том, как сильно вы их любите и как ими дорожите. А Славянская ТЭС уже приготовила для детей сотрудников сладкие подарки и теплые пожелания.

22  
ДЕКАБРЯ

Мы отмечаем День энергетика – особенный праздник не только для Славянской ТЭС и «Донбассэнерго», но и для всех жителей



громады: практически в каждой семье есть работающие энергетика или ветераны отрасли. В ходе торжественной части свои заслуженные награды получат лучшие из лучших. Также в этот вечер энергетика смогут насладиться настоящим творчеством в лице талантов Николаевки и победителей национального шоу «Х-Фактор» Аиды Николайчук и Виктора Романченко, который получил звание лучшего вокалиста страны.



КОРПОРАТИВНОЕ ИЗДАНИЕ  
ПАО «ДОНБАССЭНЕРГО»

Св-во серии ДЦ № 3296-923Р

от 01.04.2013 г.

КОНТАКТЫ РЕДАКЦИИ:

(050) 929 91 32

[o.sakhno@de.com.ua](mailto:o.sakhno@de.com.ua)

[de.com.ua](http://de.com.ua)

ОТПЕЧАТАНО:

ООО «Первая экспериментальная  
типография» (г. Харьков)

Тираж – 9000 экз.